

CONSTRUIR UNA MEJOR GOBERNANZA DEMOCRÁTICA EN IBEROAMÉRICA
LA APORTACIÓN DE LOS CONSEJOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

La democracia participativa: por un diálogo social institucionalizado cada vez más fuerte

Lunes 31 de marzo al jueves 3 de abril de 2025 · La Antigua · Guatemala



UNA MIRADA HACIA ADELANTE
EVOLUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS CES Y DEL DIÁLOGO SOCIAL

La Antigua · Guatemala · 1 de abril de 2025

Rafael Toribio
Presidente del Consejo Económico y Social
República Dominicana

I. CONTENIDO

El **diálogo social**
institucionalizado y su
trascendencia en los
momentos actuales

Los **CES** y su **evolución**
institucional hacia una
mayor representatividad,
representación e incidencia
en la **paz social** y en la **paz**
política



Oportunidades que
representa para los CES en la
actualidad la situación de la
democracia y la demanda de
que sea de **mayor calidad**

II. EL DIÁLOGO INSTITUCIONALIZADO Y SU EVOLUCIÓN

- Cooperación entre **gobiernos, empleadores, trabajadores y organizaciones sociales**
- Alcanzar **acuerdos** que favorecen el **bienestar social y económico**
- Raíces en el siglo XIX, con los **movimientos laborales y sindicales** en respuesta a las condiciones de trabajo de la Revolución Industrial
- Siglo XX, **creación de instituciones internacionales** como la Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- **Comités tripartitos y consejos laborales**
- En primera fase, carácter **bipartito** (sector laboral/sector empleador) o **tripartito** (sector laboral, sector empleador y sector gubernamental)
- En fase posterior, se amplió a otros sectores, logrando mayor **representación, representatividad y legitimidad**



II. EL DIÁLOGO INSTITUCIONALIZADO Y SU EVOLUCIÓN

Diálogo social como herramienta de paz social y de paz política

- El **diálogo social** se ha consolidado como una **herramienta de paz social**
- Ha permitido la **resolución pacífica** de muchos conflictos laborales, evitando huelgas y disturbios sociales
- Es conveniente que la **sociedad civil** tenga **representación**. Asegurar que se logren “**consensos**” y no solo “**acuerdos**” entre las partes



II. EL DIÁLOGO INSTITUCIONALIZADO Y SU EVOLUCIÓN

Evolución institucional de los CES

- Su evolución ha estado marcada y condicionada por el **contexto histórico, económico, político y social** de cada país
- **Horizonte**, no solo la **paz social**, sino también la **paz política**, integrando el tema **“institucional”**
- Inicialmente fueron concebidos como **órganos consultivos** y de **asesoramiento** para los gobiernos
- Los **CES solo en democracia pueden cumplir sus funciones**



III. EVOLUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS CES

Función consultiva y progresiva influencia

- Al principio su **función** era principalmente **consultiva**
- Han **ampliado sus competencias**, mayor grado de **influencia** en la **política económica, social y laboral** de los países
- Notable en contextos donde los gobiernos buscan generar **consenso** sobre **temas complejos** como las reformas laborales, la justicia social, la sostenibilidad económica y el fortalecimiento institucional
- En los **CES** se procura la **paz política**, además de la **paz social**



III. EVOLUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS CES

Democratización y pluralismo

- Los CES evolucionan hacia **espacios inclusivos**, diversifican sus miembros, incorporan **nuevas voces**
- **CES dominicano**: el decreto de creación establecía su conformación por **42 consejeros: 9 representantes del sector social, 8 del sector laboral y 25 del sector empresarial**. En el 2015, su Ley orgánica estableció una nueva composición más equilibrada, con **45 consejeros: 15 por cada uno de los tres sectores**, seleccionados mediante **asambleas electorarias**
- **CES dominicano**: abordó Pactos y su seguimiento (**Pacto Educativo en 2014, Pacto Eléctrico en 2021** y en espera del **Pacto Fiscal**), **12 Reformas Institucionales** en 2021, **Informes, Consensos en crisis políticas** electorales generando espacios de confianza para los **actores políticos**

III. EVOLUCIÓN INSTITUCIONAL DE LOS CES

Democratización y pluralismo



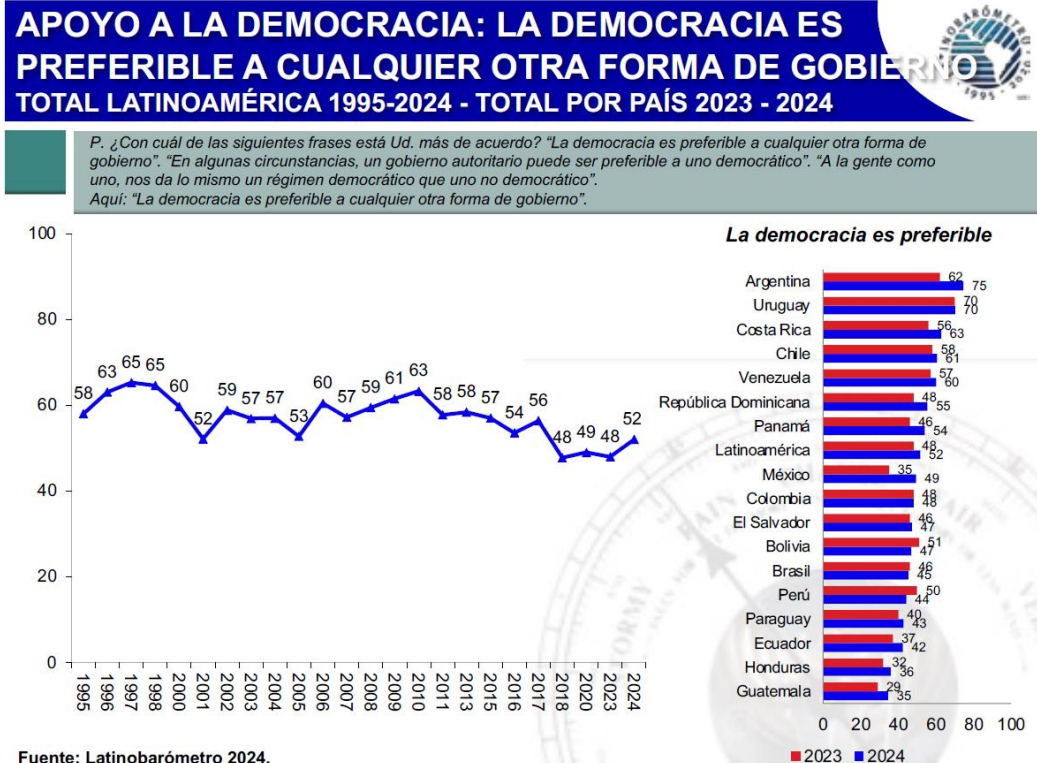
- Se espera que los CES tengan un **rol más proactivo** y no solo asesoren, sino que también promuevan **iniciativas de políticas públicas** y contribuyan a la construcción de soluciones compartidas a los problemas socioeconómicos e institucionales
- Actores clave para el diseño de **políticas públicas sostenibles, inclusivas y equilibradas**
- Conviene que exista **un CES en cada país**, por lo menos **creado por ley**, pero es mejor si obtiene **rango constitucional**

IV. SOBRE LA DEMOCRACIA Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CES



La democracia recibe un apoyo del 52% de los encuestados

Latinobarómetro 2024

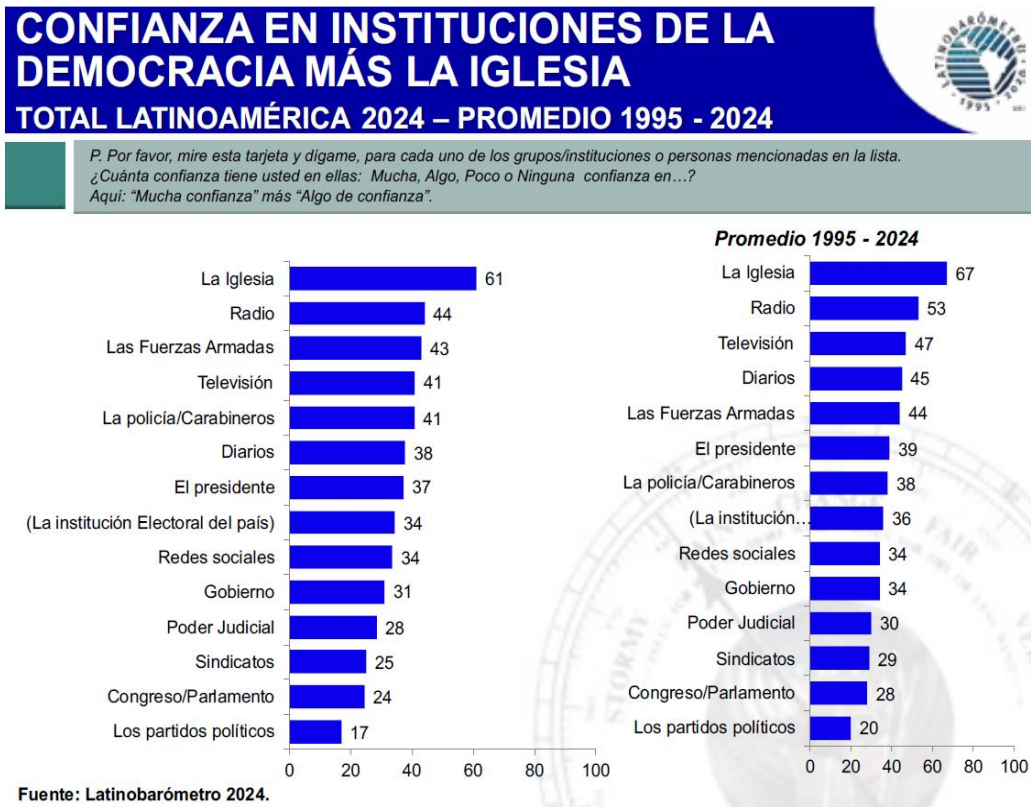


IV. SOBRE LA DEMOCRACIA Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CES



Las instituciones
 fundamentales de la
 democracia siguen
 teniendo un bajo
 grado de confianza

Latinobarómetro 2024



IV. SOBRE LA DEMOCRACIA Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CES

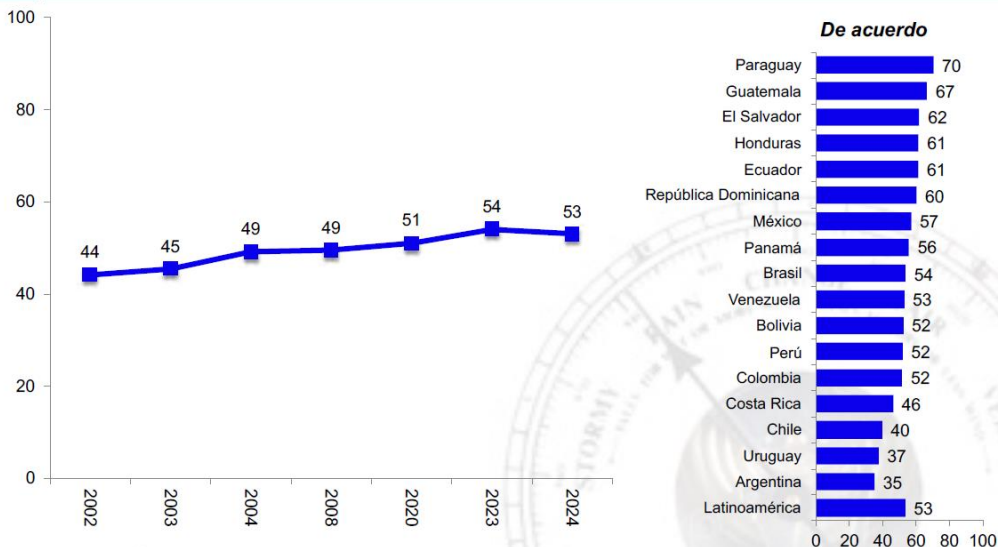


El 53% está de acuerdo en que apoyaría un gobierno no democrático si resuelve los problemas

Latinobarómetro 2024

NO ME IMPORTARÍA QUE UN GOBIERNO NO DEMOCRÁTICO LLEGARA AL PODER SI RESUELVE LOS PROBLEMAS TOTAL LATINOAMÉRICA 2002 – 2024 - TOTAL POR PAÍS 2024

P. Por favor, dígame si está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo, con No me importaría que un gobierno no democrático llegara al poder si resuelve los problemas. Aquí: "Muy de acuerdo" más "De acuerdo".



Fuente: Latinobarómetro 2024.

IV. SOBRE LA DEMOCRACIA Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CES

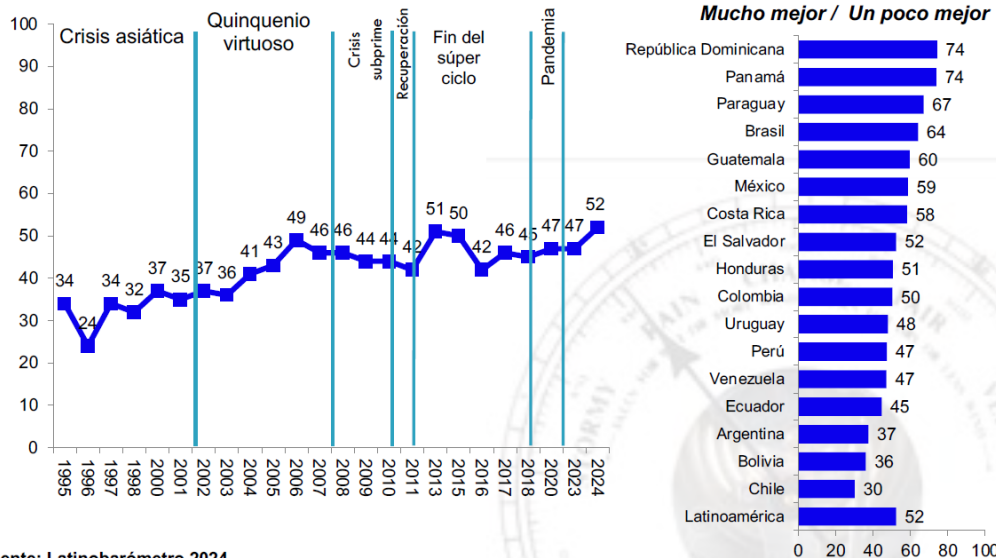


Un 52% considera que su situación económica y la de su familia será “mucho mejor” o “un poco mejor” en los próximos doce meses

Latinobarómetro 2024

SITUACIÓN ECONÓMICA FUTURA PERSONAL TOTAL LATINOAMÉRICA 1995 – 2024 - TOTAL POR PAÍS 2024

*P. ¿Y en los próximos doce meses, cree que su situación económica y la de su familia será mucho mejor, un poco mejor, igual, un poco peor, o mucho peor que la que tiene hoy? *Aquí “Mucho mejor” mas “Un poco mejor”.*



Fuente: Latinobarómetro 2024.

IV. SOBRE LA DEMOCRACIA Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CES

Retos que debe enfrentar la democracia

- Transformar el **crecimiento económico** en **desarrollo**
- Desmantelar los argumentos del autoritarismo y el populismo, pero hacerlo con **más democracia de calidad**
- Fortalecimiento de los **partidos políticos**
- Fortalecimiento de las **instituciones** para que asuman la **continuidad del Estado**
- La **gobernabilidad democrática** debe incluir la **participación de la ciudadanía organizada**
- Reforzar **transparencia y rendición de cuentas**
- Consolidar y profundizar la **independencia del Poder Judicial**



V. REFLEXIONES FINALES

- El **diálogo social** y el **diálogo político** solo serán posibles en un **ámbito democrático**
- Robustecer el **diálogo social** requiere clarificar el mapa de **actores participantes** y un reforzamiento organizativo de los mismos
- La **paz social** es tan importante como la **paz política**
- Buena práctica del CES dominicano: inclusión de los **representantes de los partidos políticos** con representación congresual en el proceso de Diálogo por las Reformas
- Los **CES** son el espacio del **diálogo social institucionalizado permanente**, que garantizan **más consenso y más república**
- Los **CES** deben ser **evaluados** por su **incidencia en el Poder Ejecutivo y el Congreso**





Av. Abraham Lincoln #295
Edificio Centro Empresarial CARIBALICO
Primer Piso, ala este. Sector La Julia, Distrito Nacional
Santo Domingo, República Dominicana
809-286-0379



ces.gob.do



[@CES_RepDom](https://twitter.com/CES_RepDom)



[@cesrepublicadominicana](https://www.instagram.com/cesrepublicadominicana)



[YouTubeCESRD](https://www.youtube.com/YouTubeCESRD)